

EXPUNERE DE MOTIVE

la proiectul de hotărâre privind aprobarea "Regulamentului privind instituirea și administrarea taxei speciale de salubritate în comuna Tatulești județul Olt și a taxei speciale de salubritate pe anul 2019

Proiectul „Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în județul Olt” (SIMD Olt) a fost demarat în anul 2011 prin aprobarea Aplicației de Finanțare și semnarea contractului de finanțare nr. 132.032/28.04.2011. Pentru implementarea acestui proiect, Județul Olt împreună cu celelalte 112 unități administrativ-teritoriale municipale, orășenești și comunale, au constituit Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „OLT-ECO”. Scopul asocierii a fost înființarea, organizarea, reglementarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și gestionarea în comun a serviciilor publice de salubritate la nivelul județului Olt.

Totodată, pentru realizarea proiectului, toate unitățile administrativ teritoriale din județul Olt au aprobat Contractul de asociere. La articolul 9 din contractul de asociere, astfel cum a fost modificat și completat prin Actul adițional nr.1, este stipulat faptul că părțile au în vedere să delege împreună gestiunea serviciilor pentru activitățile de colectare, transport, prelucrare și depozitare a deșeurilor. De asemenea, se prevede faptul că gestiunea serviciilor va fi delegată exclusiv în baza unor contracte de delegare, privind diferitele activități ce compun serviciile ce vor fi atribuite, prin procedură de licitație publică.

Forma de gestiune a serviciului este gestiunea delegată, care se realizează în baza contractelor de delegare a gestiunii serviciului de colectare și transport a deșeurilor în județul Olt, atribuite conform prevederilor Legii nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, și ale legilor speciale aplicabile.

În conformitate cu aplicația de finanțare și ținând cont de toate reglementările mai sus expuse, au fost atribuite următoarele contracte:

- **Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor municipale și altor fluxuri de deșeuri, componente ale serviciului de salubritate de pe raza județului Olt ;**
- **Contractului de delegare prin concesiune a gestiunii activității de operare a centrului de management integrat al deșeurilor Bălteni și a stațiilor de transfer, precum și monitorizarea depozitelor neconforme închise din județul Olt” .**

Pe teritoriul administrativ al celor 112 UAT-uri din județul Olt se instituie taxa specială de salubritate pentru generatorii de deseuri municipale - persoane fizice și juridice, pentru asigurarea următoarelor activități ale serviciului de salubritate, conform contractelor de delegare cu operatorii serviciului de salubritate, în cadrul Sistemului Integrat de Management al Deșeurilor în județul Olt:

- colectarea separată și transportul deșeurilor municipale ;
- Operarea/administrarea stațiilor de transfer;
- Sortarea deșeurilor;
- Administrarea depozitului conform de deseuri.

Taxa speciala de salubritate se datoreaza de catre toti utilizatorii casnici și non-casnici ai serviciului public de salubritate; Utilizatorii serviciului au obligatia de a declara si de a plati contravaloarea serviciului prestat.

Din taxa speciala de salubritate se asigura finantarea urmatoarelor activitati specifice serviciului de salubritate de pe raza judetului Olt:

- a) Colectarea separata si transportul deseurilor municipale
 - b) Sortarea deseurilor municipale
 - c) Transferul si transportul catre instalatiile de deseuri.
 - d) Depozitarea controlata a deseurilor municipale.
- (1) Taxa speciala de salubritate se stabileste/ajusteaza/modifica anual pe baza tarifelor (lei/tona+TVA) agreate cu operatorii serviciului.
 - (2) La stabilirea nivelului taxei speciale de salubritate se iau in calcul urmatoarele elemente:
 - a) datele solicitate si centralizate de catre Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara, referitoare la populatie si la cantitatile de deseuri provenite de la persoane fizice și juridice;
 - b) prevederile Analizei Economice si Financiare, anexa la Contractul de finantare nr. 132032/28.04.2011, aferenta proiectului "Sistem Integrat de Management al Deșeurilor în Județul Olt".
 - c) tarifele operatorilor de salubritate .

Taxa speciala de salubritate aplicabila activităților specifice serviciul de salubritate, delegate de către Consiliul Județean și ADI Olt Eco trebuie aprobate de catre ADI Olt Eco, iar platile vor fi efectuate astfel:

- a) Toate UAT-rile membre ADI, din județul Olt vor colecta taxa specială de salubritate de la utilizatorii serviciului persoane fizice și juridice.
- b) Sumele astfel colectate vor fi transferate lunar către operatori, corespunzător tarifelor si condițiilor contractuale, pentru activitățile componente ale serviciului de salubritate care sunt prestate pe baza prevederilor contractelor încheiate de ADI Olt Eco și Consiliul Județean, în baza cărora sunt gestionate deșeurile provenind din respectiva unitate administrativ-teritorială.
- c) Pentru asigurarea platii serviciului se pot acorda alocatii catre Operatorii serviciului, subventii catre populatie sau se poate utiliza fondul de rezerva bugetara, constiuit, dupa caz.
- d) Nivelul taxelor se stabilește cu respectarea prevederilor din Decizia de Finanțare, a tarifelor rezultate in urma derularii procedurii de atribuire a contractelor de delegare a serviciilor de salubritate, și a prevederilor legale aplicabile.

Cuantumul taxei speciale de salubritate s-a stabilit pe baza analizei efectuate de catre Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara Olt Eco, ținând cont de prevederile aplicației care a stat la baza proiectului SMID și de tarifele determinate prin procedura de atribuire a contractelor de delegare.

Pana cel tarziu in ultima luna a anului in curs Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara de Gestionare a Deseurilor Olt Eco va notifica unitatile administrativ teritoriale despre cuantumul taxei pentru anul urmator, urmand ca unitatile administrativ teritoriale sa isi prevada si aprobe in buget aceste sume aferente taxei speciale de salubritate.

- (1) Cuantumul taxei speciale de salubritate lei/tonă și/sau lei/persoană /lună se va aproba prin hotărâri ale Consiliilor Locale.

- (2) Pentru stabilirea cuantumului taxei pentru persoane juridice se vor avea în vedere prevederile SR 13400: 2016 - Prescripții pentru determinarea cantităților de deșeuri urbane și pentru dimensionarea capacităților de pre colectare, colectare și transport
- (3) Pentru stabilirea cuantumului taxei pentru persoane juridice se vor avea în vedere prevederile SR 13400: 2016 - Prescripții pentru determinarea cantităților de deșeuri urbane și pentru dimensionarea capacităților de pre colectare, colectare și transport.
- (4) În situația unor sedii nelucrative (sediul social fără activitate) se va aplica regimul utilizatorilor non-casnici.
- (5) În cazul existenței mai multor sedii lucrative/puncte de lucru în același imobil, se vor avea în vedere activitățile și suprafețele aferente declarate la pentru înregistrare la Oficiul Registrului Comerțului

Taxa specială de salubritate se actualizează și se modifică conform Legii 227/2015 art. 491 alin. (1) și (2) și se aprobă anual, conform legislației în vigoare, în funcție de următoarele criterii:

- a) indicii prețurilor de consum
 - b) creșterea costurilor la elementele componente ale taxei speciale (carburanți, taxa de depozitare, etc, conform reglementărilor legale în materie)
 - c) alte criterii conform prevederilor legale aplicabile.
- (1) Taxa specială de salubritate va fi actualizată/modificată, după caz, anual, prin Hotărâre a Consiliului Local, conform prevederilor legale.
 - (2) Regulamentul intră în vigoare odată cu delegarea activității, pe măsura începerii prestării serviciilor, iar taxa specială de salubritate instituită prin regulament este datorată începând cu data începerii prestării serviciilor, proporțional cu serviciile prestate, în UAT-urile în care a început prestarea serviciilor.

În principal, proiectul de hotărâre supus aprobării vizează următoarele aspecte:

- Aprobarea "Regulamentului privind instituirea și administrarea taxei speciale de salubritate în comuna **Tatulești**, județul Olt.
- Aprobarea instituirii taxei speciale de salubritate pentru comuna **Tatulești**, județul Olt pe anul 2019, după cum urmează:
 - persoane fizice în cuantum de **3,69 lei/pers/lună** (inclusiv TVA) , din care 0.39 lei Taxa de economie circulară.
 - persoane juridice este de **350,21 lei/tonă/lună** (inclusiv TVA), din care 15,79 lei/tonă colectată reprezintă taxa de economie circulară.
- Se acordă mandat special reprezentantului comunei **Tatulești** membru în Adunarea Generală a ADI "Olt-Eco" să voteze adoptarea Hotărârilor Adunării Generale ADI prevăzute la Art.1 și Art.2.



NOTA DE FUNDAMENTARE

privind calculul taxelor de salubritate la nivelul județului Olt

1. Considerente metodologice ale Calculului taxei de salubritate pentru populație

Taxa de salubritate pentru populație este diferențiată pe medii (urban și rural) și se calculează astfel:

Taxa salubritate = Taxa colectare și transport + Taxa management integrat deșeurilor + Taxa economie circulară

Taxele se determină luând în considerare următoarele:

- cantitățile generate și colectate în fiecare mediu (urban/rural) conform calculelor prezentate în Caietele de sarcini (valori estimate).
- populația specifică urbană/rurală prezentată în Caietele de sarcini.
- costurile estimate totale în propunerile financiare privind Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeurilor precum și Contractul de delegare a gestiunii activității de operare a Centrului Integrat al deșeurilor Bălteni, a Stațiilor de transfer și Monitorizarea depozitelor neconforme închise din județul Olt.
- tarifele fixate pentru mediul rural în cadrul Aplicației de finanțare a proiectului privind Sistemul de Management Integrat al deșeurilor la nivelul județului Olt.
- începând cu data de 1 ianuarie 2019 se aplică suplimentar o **taxa de economie circulară** conform art.9 lit.c) din OUG nr.196 din 22 decembrie 2005 privind Fondul pentru mediu. Aceasta taxă nu a fost prevăzută în Aplicația de finanțare și va fi adăugată suplimentar.

În Aplicația de finanțare tariful din mediul rural este, de la 1 ianuarie 2019, de 3,30 lei/pers/lună, cu TVA, în prețuri constante. Prin urmare, taxa de salubritate **în mediul rural** va fi de **3,69 lei/pers/lună** - echivalent al tarifului de **2,77 lei/pers/lună fără TVA**. La aceasta se adaugă **0,33 lei/pers/lună** echivalent taxă suplimentară economie circulară. Valoarea TVA este de 0,59 lei/pers/lună, suma celor trei componente va reprezenta taxa din mediul rural de **3,69 lei/pers/lună**.

Din valoarea totală a tarifului calculat în Aplicația de finanțare, s-a realizat o împărțire pe componente servicii salubritate pe baza împărțirii costurilor din Aplicație, astfel: Colectare și transport 73,58% (în mediul rural = 2,04 lei/pers/lună fără TVA), transfer 9,81% (0,27 lei/pers/lună fără TVA), depozitare și sortare 14,75% (0,41 lei/pers/lună fără TVA), monitorizare depozite închise 1,86% (0,05 lei/pers/lună fără TVA). Taxa din mediul urban se calculează astfel încât să se mențină veniturile estimate în propunerile financiare.

Taxa din mediul urban s-a calculat pe baza cantităților generate și a veniturilor previzionate în propunerile financiare privind Contractul de delegare prin concesiune a gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor municipale și a altor fluxuri de deșeurilor precum și Contractul de delegare a gestiunii activității de operare a Centrului Integrat al

deșeurilor Bălteni, a Stațiilor de transfer și Monitorizarea depozitelor neconforme închise din județul Olt.

Taxa din mediul urban se ridică la **11,75 lei/pers/lună** din care 9,60 lei/pers/lună reprezintă taxa de salubritate fără TVA, 0,27 lei/pers/lună taxa circulară și 1,88 lei/pers/lună taxa pe valoarea adăugată.

2. Calculul taxei de salubritate pentru agenți economici

Taxa de salubritate pentru persoane juridice s-a considerat în conformitate cu propunerile financiare. Valoarea totală este de **294,29 lei tonă colectată (fără TVA)**, din care 13,27 lei/tonă colectată (fără TVA) reprezintă taxa de economie circulară. Valoarea totală cu TVA este 350,21 lei/tonă colectată.

3. Calcul taxei de salubritate

Taxa de salubritate se prezintă separat pentru populația din mediu urban și rural și agenți economici. Este prezentată separat și nou-introdusă taxa pe economia circulară, care nu a fost luată în considerare în Aplicația de finanțare. Nivelul taxelor a fi percepute de la populație urbană și, respectiv, rurală și agenți economici este prezentat în ultima coloană a tabelului următor:

Componenta	Unitate de masura	LEI FARA TVA			LEI, TVA INCLUS		
		Total tarif salubritate	Taxa economie circulara	Total	Total taxa salubritate	Taxa economie circulara	Total TAXA
1	2	4	4	5	3	4	5
Pop mediu urban	lei/ luna/pers	9.60	0.27	9.87	11.42	0.32	11.75
Pop mediu rural	lei/ luna/pers	2.77	0.33	3.10	3.30	0.39	3.69
Agenți economici	lei/to	281.02	13.27	294.29	334.41	15.79	350.21

Detalierea pe tipuri de servicii de salubritate este prezentată mai jos, **valori fără TVA:**

Componenta	Unitate de masura	Total fără TVA, din care	Taxa economie circulara	Total servicii salubritate, din care					
					Colectare	Transfer	Depozitare	Sortare	Monitorizare
1	2	3=4+5	4	5=6+7+8+9+10	6	7	8	9	10
Pop mediu urban	lei/ luna/pers	9.87	0.27	9.60	6.84	1.04	1.53	0.00	0.19
Pop mediu rural	lei/ luna/pers	3.10	0.33	2.77	2.04	0.27	0.41	0.00	0.05
Agenți economici	lei/to	294.29	13.27	281.02	225.65	24.44	27.53	0.01	3.39

Împărțirea pe componente a **taxei serviciilor de salubritate** este prezentată mai jos (valori cu TVA):

Componenta	Unitate de masura	Total TVA INCLUS, din care	Taxa economie circulara	Total servicii salubritate, din care					
					Colectare	Transfer	Depozitare	Sortare	Monitorizare
1	2	3=4+5	4	5=6+7+8+9+10	6	7	8	9	10
Pop mediu urban	lei/ luna/pers	11.75	0.32	11.42	8.14	1.24	1.82	0.00	0.23
Pop mediu rural	lei/ luna/pers	3.69	0.39	3.30	2.43	0.32	0.49	0.00	0.06
Agenți economici	lei/to	350.21	15.79	334.41	268.52	29.08	32.76	0.01	4.03

Corespondenta cu strategia de tarificare din Aplicația de finanțare

In Aplicației de finanțare este prezentată următoarea strategie de tarificare (în prețuri constante) :

Anul	Tarif populație	Tarif agenți economici	Taxă urban	Taxă rural
	Lei/tonă (fără TVA)	Lei/tonă (fără TVA)	Lei/pers/lună (cu TVA)	Lei/pers/lună (cu TVA)
2017	284	327	11,7	2,8
2018	288	327	11,9	3
2019	292	327	12,2	3,3
2020	297	327	12,4	3,5
2021	300	327	12,6	3,7
2022	304	327	12,9	3,9
2023	308	327	13,1	4,1
2024	311	327	13,3	4,4
2025	315	327	13,6	4,6
2026	319	327	13,8	4,9
2027	323	327	14	5,1
2028	327	327	14,3	5,4
2029	327	327	14,4	5,7
2030	327	327	14,4	5,6
2031	327	327	14,5	5,6
2032	327	327	14,6	5,6
2033	333	333	15	5,7
2034	340	340	15,4	5,8
2035	347	347	15,7	5,9
2036	354	354	16,1	6
2037	361	361	16,6	6,1

Se observă că nivelul taxelor propuse se încadrează în strategia de tarificare aprobată in Aplicația de finanțare a proiectului de management integrat al deșeurilor din județul Olt, acestea fiind implicit actualizate la situația prezentă.

Împărțirea pe componente a taxei este:

Componenta	Unitate de măsură	Total TAXA	din care		
			Valoare fără TVA	Taxa circularea	TVA
1	2	3	4	6	7
Pop mediu urban	lei/ luna/pers	11.75	9.60	0.27	1.88
Pop mediu rural	lei/ luna/pers	3.69	2.77	0.33	0.59

In concluzie, taxa de salubritate la nivel de județ, pe medii de rezidență este:

- **In mediul urban: total taxă = 11,75 lei/pers/luna** (din care 6,84 lei Colectare, 2,76 lei CMID, 1,88 lei TVA, 0,27 lei Taxa economie circulara).

- **In mediul rural: total taxă = 3,69 lei/pers/luna** (din care 2,04 lei Colectare, 0,73 lei CMID, 0,59 lei TVA, 0,33 lei Taxa economie circulara).